Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Мостовского района

ул. Горького, 122, п. Мостовской, 352570
тел. 8-86192 5-11-45

14.10.2020 № 7-01-2020/5642

Директору ГБУ СО КК «Мостовский КЦСОН»

Коломейцеву Е.В.

О.А. Бернацкого
И.А. Вдовиченко
для подготовки ответа

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства о социальной защите населения

Прокуратурой района получен отчет Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о результатах аудита эффективности и целевого расходования средств, предоставленных на оказание услуг гражданам Мостовскому комплексному центру социального обслуживания населения, в ходе которого выявлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства о социальной защите населения.

В ходе проверки установлено, что учреждением предоставлены некорректные отчеты об исполнении государственных заданий за 2018 год в части выполнения показателей, характеризующих качество оказанных государственных услуг. Так, п. 3.1 разделов 1-2 части 1 государственного задания Мостовского КЦСОН на 2018 год для государственных услуг № 1-2 установлен показатель качества «удовлетворенность получателей социальных услуг в оказанных социальных услугах». При этом ГБУ СО КК «Мостовским КЦСОН» по указанным позициям в отчеты об исполнении государственного задания за 2018 год включена информация о выполнении другого показателя качества «доля получателей социальных услуг, получающих социальные услуги, от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации», равная 100,0 %, не предусмотренного государственными заданиями на 2018 год.

В силу положений ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ за счет средств бюджета субъекта РФ, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ соблюдения КЦСОН при получении доходов от оказания платных услуг положений нормативных правовых актов, регламентирующих данную деятельность бюджетных учреждений социального обслуживания населения, в результате которого установлено следующее.

ГБУ СО КК «Мостовский КЦСОН»
Вх. № 1293 от 14.10.2020
Подпись

Доходы, полученные КЦСОН от оказания платных услуг, формировались в проверяемом периоде в соответствии со ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и п. 2.2, 2.3 устава Учреждений за счет средств от взимания платы с граждан за социальное обслуживание, осуществляемое в рамках основной деятельности, а также за счет средств от предоставления социальных услуг за плату, не относящихся к основным видам деятельности.

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме и стационарной форме социального обслуживания рассчитывается в соответствии со ст. 31, 32 Федерального закона № 442-ФЗ и ст. 7 Закона Краснодарского края от 05.11.2014 № 3051-К3 «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края».

В соответствии с п. 11, 14 ст. 8 Федерального закона № 442-ФЗ и п. 2, 14 ч. 3 ст. 2 Краевого закона № 3051-К3 исполнительный орган государственной власти Краснодарского края, уполномоченный в сфере социального обслуживания, которым является Министерство, наделен полномочиями по установлению порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, а также утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания.

Во исполнение указанных норм Министерством труда и социального развития Краснодарского края изданы приказы от 30.12.2014 № 1100 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг», от 05.12.2014 № 981 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг на территории Краснодарского края и порядка ее взимания».

Тарифы на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг для престарелых и инвалидов на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания, утверждены приказом Министерства от 15 01.2015 № 14 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг (комплексными центрами социального обслуживания населения, детскими домами-интернатами для умственно отсталых детей, домами-интернатами (пансионатами) для престарелых и инвалидов, специальными домами- интернатами для престарелых и инвалидов, психоневрологическими интернатами, реабилитационными центрами для лиц с умственной отсталостью, геронтологическими центрами, социально-оздоровительными центрами), на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания на основании подушевых нормативов».

Согласно п. 2, 4 Методических рекомендаций Правительства РФ № 1285, п. 2.1, 2.2 Краевого порядка № 1100 подушевые нормативы финансирования устанавливаются в расчете на одного получателя социальных услуг, включенных в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае, определяются исходя из прямых и косвенных расходов на предоставление социальных услуг за период (не менее одного года), предшествующий

расчетному, с применением индекса роста цен (тарифов) на соответствующие товары и услуги.

Подушевые нормативы финансирования социальных услуг ежегодно утверждаются приказом Министерства в срок до 1 декабря года, предшествующего планируемому периоду, с учетом поправочных коэффициентов, которые рассчитываются в зависимости от особенностей материальной базы поставщика социальных услуг (количество занимаемых площадей, тарифы на коммунальные услуги, обеспеченность инженерной инфраструктурой и другие критерии) (п. 2.19 Краевого порядка № 1100).

В проверяемом периоде подушевые нормативы утверждены приказами Министерства от 30.11.2017 № 1871, от 30.11.2018 № 1824 «Об утверждении подушевых нормативов финансирования социальных услуг для поставщиков социальных услуг в Краснодарском крае».

В ходе проверки установлено, что подушевые нормативы установлены по формам обслуживания и видам социальных услуг, включенные в перечень социальных услуг, утвержденный Законом Краснодарского края от 26.12.2014 № 3087-КЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Краснодарского края» в расчете на одного получателя социальных услуг в год (за исключением подушевых нормативов финансирования социальных услуг в стационарной форме, которые утверждены из расчета на 1 получателя в день).

В соответствии с п. 3.1, 3.3 раздела 3 Краевого порядка № 1100 расчет тарифов на социальные услуги, предоставляемые за плату, осуществляется на основании подушевых нормативов финансирования и складывается путем суммирования экономически обоснованной себестоимости и необходимой прибыли, предельный уровень которой не должен превышать 15%. Тарифы на социальные услуги утверждаются Министерством до начала финансового года и устанавливаются на срок не менее чем один календарный год (п. 3.4 раздела 3 Краевого порядка № 1100).

Вместе с тем, проверкой установлено, что применяемый в 2018-2019 годах КЦСОН механизм взимания платы с граждан за оказанные социальные услуги за плату или частичную плату (далее — платные услуги) привел к нарушению учреждением установленного действующими нормативными правовыми актами порядка работы с денежной наличностью и порядка ведение кассовых операций.

Так, в соответствии с п. 4.3 Краевого порядка № 981 плата поставщику социальных услуг за предоставление социальных услуг производится получателем социальных услуг либо его законным представителем наличными денежными средствами через кассу поставщика социальных услуг или безналичным перечислением денежных средств на расчетный счет поставщика социальных услуг через кредитные организации.

Проверкой установлено, что социальные работники учреждения вырученные от оказания платных услуг наличные денежные средства принимали от получателей социальных услуг без оформления бланков строгой отчетности, осуществляли их хранение вне кассы учреждения,

сдавали вырученную денежную наличность в кредитную организацию без предварительного ее оприходования в кассу, тем самым нарушая требования абз. 1 п. 2, абз. 1 п. 4, абз. 1 п. 4. 1 и п. 5 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», п. 167 и 168 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, п. 2 и 20 Положения о порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применение контрольно-кассовой техники, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 359, раздела IV Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которых открыты в территориальных органах федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований), утвержденные приказом Казначейства России от 30.06.2014 № 10н, предусматривающих выполнение ряда последовательных операций по оформлению, оприходованию денежной наличности и ее перечислению на лицевой счет учреждения.

Выявленные нарушения являются следствием несоблюдения работниками ГКУ СО КК «Мостовский КЦСОН» требований бюджетного законодательства, при отсутствии должного контроля со стороны руководства, что является недопустимым.

Вышеизложенное указывает на необходимость принятия незамедлительных мер организационного и дисциплинарного характера в целях восстановления нарушенных прав и исключения подобных фактов впредь.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть представление с обязательным участием представителя прокуратуры района, предварительно сообщив о дне, времени и месте рассмотрения.

2. Безотлагательно принять меры организационного и правового характера к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобного впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

И.о. прокурора района

советник юстиции В.В. Шишков